

新たな中小企業・小規模事業者への支援施策の展開（速報版）

平成 29 年 12 月 26 日

参議院議員 平野達男

（自民党中小企業・小規模事業者政策調査会会長代行）

1. 中小企業・小規模事業者の生産性革命

地域はもとより、国の産業経済の基盤を支えている大きな柱のひとつが、中小企業・小規模事業者です。

企業（非一次産業）の 99.7%は中小・小規模事業者です。従業者については、70.1%（岩手県：88.5%）が中小・小規模事業者（うち小規模事業者 23.5%（同：32.5%））です。GDP（付加価値）の 54.5%を占めています。

一方、中小・小規模事業者をめぐるのは、

- ・生産年齢人口の急速な減少、健康寿命も含めた長寿化の進展
- ・IoT、人工知能（AI）、ビッグデータ、ロボットなどのテクノロジーの急速な進展と普及（第 4 次産業革命の進行、あるいは Society5.0 の実現）
- ・働き方改革の推進
（働き方改革関連の法案は、2018 年通常国会での与野党間の大きな争点となりうる内容を含んでいますが、いずれにせよ、これからは新たな働き方のルールにそった企業、社会への転換を図っていかなければなりません）

など、社会経済情勢の大きな、かつ、急速な変化が進行しています。

中小企業・小規模事業者には、この変化を踏まえた的確な対応、あるいは大胆な変革が求められています。同時に、こうした取り組みを支援する国の政策も強化していかなければなりません。

中小企業庁を中心とした政府、自民党では、関係団体と連携しながら、中小企業・小規模事業者の振興に向け、経営力の強化、事業承継の促進等どのように進めていくか、熱心な議論を積み重ねてきました。

この成果は、これまでも毎年度の予算、制度の見直し、関係法令の改正、新規立法の制定などに反映されてきました。

さらに、平成 29 年 12 月 8 日には、「あたらしい経済政策パッケージについて」（以下「新経済政策パッケージ」）が閣議決定されました。

新経済政策パッケージでは、「生産性革命」を大きな課題として設定していま

す。

・「未来投資戦略 2017」に盛り込まれた施策を確実に実行するとともに、2020年までの3年間で「生産性革命・集中投資期間」として大胆な税制、予算、規制改革等を実施する」（新経済政策パッケージ、第3章、下線は筆者）

また、中小企業・小規模事業者等の「生産性革命」を掲げ、具体的な施策展開の骨格を示しています。

特に、大きな課題として浮上している事業承継については、「今後10年間程度を集中実施期間として取組を強化する」として、抜本的な事業承継税制の改正等を打ち出しました。

2. 事業承継のすすめ

社会全体の高齢化が進展していくなか、中小・小事業者の経営者の高齢化も進んでいます。

中小・小規模事業者経営者のピーク年齢は66歳であり、今後10年間に、経営者が70歳（平均引退年齢）を超える中小企業・小規模事業者の経営者は約245万人になると見込まれています。

そのうち、約半数の127万人で、後継者が決まっていなくてされています。この数は、日本の企業全体の約3割に相当します。「大廃業時代の到来」を思い浮かべてしまいます。

中小企業数はこの5年間で40万者減少しました。

経営内容は悪くないのに後継者がいないという理由での廃業が増えています。この中には将来性のある企業も多くあると思われます。

近年では、経営に行き詰まった倒産は減り、廃業件数が倒産件数を大きく上回っています。（2012年度－2014年度の全国の廃業率は6.1%で、開業率4.6%を上回っており、地方圏ほど、この状況は顕著です（なお、震災で大きな被害を受けた岩手県、宮城県、福島県は開業率が廃業率を上回っています）。）

地域に根ざした企業が、将来にわたって存続、発展してもらうことが地域の経済、雇用にとってもっともいい形であることは当然です。

廃業予備企業にもなりうる後継者のいない、決まっていない中小・小規模事業が多くある地域の現状をしっかりと認識し、円滑な事業承継（M&Aを含む）に、経営者を軸に商工団体、金融機関、行政一丸となって取り組んでいかなければなりません。

「大廃業時代の到来」を「大廃業時代の克服」に変え、さらに「大事業承継時代」を実現させるということです。地域の本来の力が試される機会ともなります。

以下、別添のように、「新経済政策パッケージ」に沿って、平成 30 年度予算（案）、平成 30 年度税制改革大綱、平成 29 年度補正予算（案）で打ち出された中小企業・小規模事業者向け対策の概要について報告致します。

ここに記載された各種施策は、これからの中小・小規模事業者振興策の新たな基盤となるものです。

各者、関係団体、自治体関係者における業務、あるいは政策遂行の参考になることを願うものです